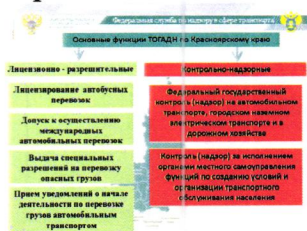


ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

16 ноября 2022 года завершилась реорганизация всех территориальных органов Ространснадзора, расположенных в Сибирском федеральном округе путем слияния и создания Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу.

Вновь созданное управление осуществляет контрольно-надзорные функции на авиационном, автомобильном, железнодорожном, внутреннем водном и морском транспорте, а также в сфере транспортной безопасности на всей территории Сибирского федерального округа.

При этом в каждом субъекте Сибирского федерального округа сформирован территориальный отдел государственного автодорожного надзора.



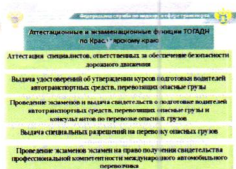
На территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Красноярскому краю Межрегионального территориального управления Ространснадзора по Сибирскому федеральному округу возложены функции по проведению федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, а также в сфере транспортной безопасности.

Кроме этого территориальный отдел, оказывает государственные услуги по лицензированию, допуску российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, выдает специальные разрешения на перевозку опасных грузов, а также выдает другие разрешительные документы, выдача которых отнесена к компетенции Ространснадзора.

В настоящее время под контролем ТОГАДН по Красноярскому краю МТУ Ространснадзора по СФО находится:

1. 1355 лицензиатов, осуществляющих перевозки пассажиров и иных лиц автобусами использующих в своей деятельности 8061 автобусов.
2. 87 российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок, имеющих 1224 транспортных средств:
3. 709 перевозчиков подавших уведомление о начале предпринимательской деятельности в сфере предоставления услуг по перевозкам грузов автотранспортом, грузоподъемность которого составляет свыше 2500 кг.
4. 34 образовательных организаций, которые осуществляют подготовку водителей АТС, перевозящих опасные грузы на основании удостоверений об утверждении курсов такой подготовки, выданных ТОГАДН по Красноярскому краю.

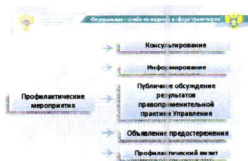
Глонасе - Передача данных



На базе территориального отдела сформированы и работают комиссии по аттестации специалистов ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, проведению экзамена на получение свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы в г. Красноярске и в г. Норильске.

Сотрудники теротдела участвуют в проведении квалификационного экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетентности должностного лица, ответственного за выполнение международных автомобильных перевозок и водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении.

Профилактические мероприятия



Проведение федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1043 и основывается на требованиях Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Важной составляющей данного Федерального закона является принцип, согласно которого при осуществлении госконтроля проведение профилактических мероприятий, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Исходя из этих принципов, строится работа теротдела по проведению госконтроля.

При этом используются все предоставленные законодательством формы и виды профилактических мероприятий с учетом имеющихся полномочий:

1) В ежедневном режиме при обращении перевозчиков, лицензиатов специалистами теротдела осуществляется консультирование по вопросам соблюдения обязательных и лицензионных требований. В текущем году проведено 2260 консультирований.

2) Осуществляется информирование перевозчиков с использованием официального сайта Ространснадзора, сайтов органов местного самоуправления Красноярского края, а также путем направления информационных писем перевозчикам, лицензиатам, организаторам перевозок. Так, например, в рамках информирования, перед началом сезонных перевозок организованных групп детей к местам летнего отдыха, были направлены письма организаторам перевозок и самим перевозчикам, в т.ч. направлены разработанные Ространснадзором рекомендации по организации таких перевозок.

В средствах массовой информации было опубликовано 217 материалов, из них 11 в газетах, 206 на информационно-новостных порталах.

4) Объявлено 730 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

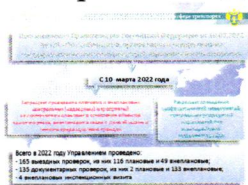
5) Проведено 84 профилактических визитов, из них 29 по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит в отношении контролируемых лиц проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска.

Наряду с обязательными профилактическими визитами, проводятся и профилактические визиты по обращениям перевозчиков, когда им требуется помощь инспектора для организации профилактической работы, разъяснению порядка выполнения обязательных требований.

Для проведения добровольного профилактического визита контролируемому лицу достаточно только направить соответствующее обращение в письменном виде в Управление, допускается направления обращения по электронной почте.



Контрольные (надзорные) мероприятия, постоянный рейд

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 336 были установлены определенные ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, отменено проведение плановых проверок, за исключением проверок в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска.

Контрольно (надзорных) мероприятий связанных с взаимодействием с проверяемым лицом территориальным отделом госавтодорнадзора по Красноярскому краю в текущем году не проводилось.

Установленные Правительством России ограничения на проведения контрольных-надзорных мероприятий не распространяются на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

В 2023 году территориальным отделом проведено:

- 25 выездных обследований автомобильных дорог федерального значения, расположенных на них объектов сервиса, а также автостанций и автовокзалов.



- В ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований оформлено более 489 актов мониторинга безопасности свидетельствующих о возможных признаках нарушений обязательных требований.

"Львиная доля" из них - не оснащение аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС, или её неработоспособность.

Совокупное изучение данных, содержащихся в различных информационных системах, дает нам возможность "бесконтактно" выявлять признаки нарушений и других обязательных требований.

Выявляются факты, когда лицензиаты не подают своевременно заявления на внесение изменений в реестр лицензий, в частности, по истечении срока действия договора аренды автобусов. Напомню, что владелец лицензии обязан подать такое заявление самостоятельно, т.к срок действия договора в обязательном порядке вносится в реестр.



Весьма распространенным нарушением, является несвоевременная передача сведений в автоматизированную централизованную базу персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств. Особенно это характерно для передачи сведений об экипаже, данные о котором должны быть переданы за сутки до отправления.

Анализ данных, содержащихся в ЕГИС ОТБ и в реестре межрегиональных маршрутов позволяет фиксировать нарушения в части посадки и высадки пассажиров на остановочных пунктах, не включенных в состав межрегионального маршрута регулярных пассажирских перевозок, что запрещено соответствующими положениями 220-ФЗ.

Полагаю, что перевозчикам необходимо провести соответствующую работу с владельцами автовокзалов, автостанций с целью исключения продажи билетов с или до таких остановочных пунктов либо легализовать их.

При этом по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом не допускается выдача предписаний, и возбуждение дел об административных правонарушениях.

Мы в таких случаях ограничиваемся выдачей предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, однако перевозчикам не стоит относиться к ним безответственно, поскольку мол за их неисполнение нет никакой ответственности. Выявив неоднократные признаки однотипных нарушений, мы вправе выехать на соответствующий маршрут или остановочный пункт и в режиме постоянного рейда проверить транспортные средства с применением соответствующих, зачастую очень неприятных мер реагирования.



В отличие от контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия по результатам постоянного рейда допускается возбуждение дел об административных правонарушениях.

Под постоянным рейдом понимается специальный режим государственного контроля (надзора), который заключается в постоянном нахождении инспекторов в пунктах контроля или перемещения инспекторов по определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, непосредственно при эксплуатации транспортных средств.

В рамках постоянного рейда за текущий период 2023 года проверено 2703 транспортных средств, 1 объект транспортной инфраструктуры, проведено 25 рейда в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Выявлено 2384 нарушений обязательных требований.

Основными нарушениями являются:

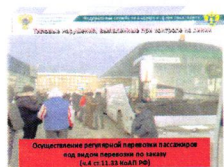


- управление транспортным средством или выпуск на линию транспортного средства без тахографа - 969 постановлений по ч.1, ч.2 ст. 11.23 КоАП РФ;

- несоблюдение норм времени управления транспортным средством и отдыха либо нарушение режима труда и отдыха водителей – 60 постановление по ч.3 ст. 11.23 КоАП РФ;



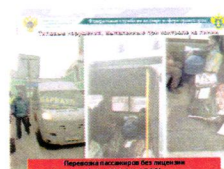
- использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок - 16 постановлений по ч.4 ст. 11.33 КоАП РФ;



- несоблюдение перевозчиком требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров - 30 постановлений по ст. 11.31 КоАП РФ;

- нарушение Правил организованной перевозки группы детей автобусами – 6 постановлений по ч.4, ч.6 ст.12.23 КоАП РФ;

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг - 10 постановлений по ст.9.13 КоАП РФ;



- без лицензии – 4 случая;

с нарушением условий, предусмотренных лицензией более 8;



- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства – 68 постановлений по ст.12.21.1 КоАП РФ;
- нарушение правил перевозки опасных грузов - 17 постановления по ст.12.21.2 КоАП РФ;



- несоблюдение требований законодательства о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн - 26 постановлений по ст.12.21.3 КоАП РФ;



- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств – 121 постановление по ч.2 ст.12.31.1 КоАП РФ;



- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств - 143 постановления по ч.3 ст.12.31.1 КоАП РФ;

- осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом - 76 постановления по ч.6 ст.12.31.1 КоАП РФ;



Федеральным законом от 3 апреля 2023 г. № 103-ФЗ внесены изменения в ст.12.21.1 КоАП РФ, с 14.04.2023 года за превышение допустимых габаритов транспортного средства, либо с превышение допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства ответственность возлагается на собственника (владельца) транспортного средства.



Показатели контроля автодорог по Красноярскому краю:

Общая протяженность автомобильных дорог федерального значения - 1148 км.

1. Количество обследованных автодорог (с учетом повторных), - 1719 км.
2. Количество выявленных нарушений – 628
3. Нарушаются требования технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" – 23 постановления по ч.1, ч.2 ст.14.43 КоАП РФ; Сумма наложенных штрафов – 409 тыс. рублей

Всего в отчетном периоде 2023 года было вынесено почти 1656 тысяч постановлений о привлечении к административной ответственности. Привлечено к административной ответственности 56 юридических лиц, 30 индивидуальных предпринимателей, 125 должностных лиц, 1364 физических лиц. Общая сумма наложенных штрафов **6332,9 тыс. рублей.**

взыскано штрафов – 3053,19 тыс. рублей, из них 2425,6 тыс. рублей уплачено в 20-дневный срок со дня вынесения постановления, в размере половины суммы наложенного штрафа.

Выдано 19 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

При этом привлечение к административной ответственности осуществлялось с учетом изменений в КОАП, вступивших в силу с 06.04.2022. Т.е. с учетом новых правил назначения наказания при выявлении двух и более административных правонарушений, замены штрафов на предупреждения и других особенностей.

Дорожно-транспортные происшествия с участием автобусов

За текущий период 2023 года с участием автобусов в Красноярском крае произошло 49 ДТП, в которых 5 человек погибло и 75 получили ранения.

В сравнении с прошлым годом увеличились показатели аварийности:

- по кол-ву ДТП – на 25% (+10)
- по раненым снизились – на 6% (-4).

Количество погибших человек уменьшилось – с 7 человек до 5 человек.

По вине лицензиатов, владельцев автобусов, произошло 34 ДТП, в которых 53 человека получили ранения и 1 человек погиб.

В сравнении с прошлым годом увеличились показатели аварийности:

- по кол-ву ДТП – на 17% (+5)

Количество погибших осталось на прежнем уровне – 1 человек.

Снизилось количество раненых на 11 % (-7)

Основной причиной ДТП является человеческий фактор, т.е. основная причина кроется в водителе, его профессиональном уровне, водительской дисциплине, в состоянии его здоровья, его физической пригодности к исполнению своих трудовых обязанностей.

Неисполнение в полном объеме владельцами автобусов обязательных требований транспортного законодательства, неэффективность внутрипроизводственных систем, отсутствие контроля со стороны перевозчиков за работой водителей на линии, низкая профессиональная подготовка специалистов ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, перевозчиков прямой путь к совершению ДТП.

В целях обеспечения безопасных перевозок, предотвращения дорожно-транспортных происшествий, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие перевозки пассажиров или грузов, а также перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями, необходимо, организовывать работу в соответствии с обязательными требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения, установленными статьёй 20 Федерального закона № 196-ФЗ:

- не допускать управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами (положение настоящего пункта не распространяется на граждан Киргизской Республики, а также граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального, осуществляющих предпринимательскую и трудовую деятельность на территории Российской Федерации, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами);

- соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей (приказ Минтранса России от 16.10.2020 № 424 "Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей", приказ Минтранса России от 02.10.2020 № 404 "Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса", Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), подписанном в г. Женеве 01.07.1970 (при осуществлении международных автомобильных перевозок);

- анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения, с участием принадлежащих им транспортных средств;

- организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" проведение обязательных медицинских осмотров

и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

- обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям международных договоров Российской Федерации и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена;

- обеспечивать исполнение установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств;

- оснащать транспортные средства тахографами (до 01.03.2025 приостанавливается обязанность по установке тахографов на транспортные средства категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении (Постановление Правительства РФ от 31.03.2022 № 539);

- соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые приказом Минтранса России от 30.04.2021 № 145;

- создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

- обеспечивать стоянку транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, муниципальных округов, городских округов по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным приказом Минтранса России от 16.03.2021 № 84;

- назначать ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью в порядке, установленном приказом Минтранса России от 31.07.2020 № 283;

- обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным приказом Минтранса России от 31.07.2020 № 282;

- организовывать и проводить предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств в порядке, установленном приказом Минтранса России от 15.01.2021 № 9;

- соблюдать правила организованной перевозки группы детей автобусами, установленные постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527.

